Таҳлили таъсири танзимкунии лоиҳаи «Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор дар соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон»

1.	Намуд ва номи санади меъёрии ҳуқуқӣ	Лоиҳаи «Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор аз ҷониби Кумитаи телевизион ва радиои назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон»
2.	Маълумот дар бораи таҳиякунандаи лоиҳаи санади меъёрии ҳуқуқӣ	Кумитаи телевизион ва радиои назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон
3.	Доираи шанхсоне, ки амлӣ санади меъёрии ҳуқуқӣ нисбати онҳо татбиқ мегардад.	Шахсони воқеи ва ҳуқуқие, ки ба соҳаи фаъолияти телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ машғул мебошанд, фаъолият менамоянд.
4.	Мухлати қабули санади меъёрии ҳуқуқӣ	Моҳи сентябри соли 2020
5.	Маълумот дар бораи ҷойгир намудани огоҳинома оид ба таҳияи санади меъёрии ҳуқуқӣ	Огоҳинома дар бораи таҳияи лоиҳаи мазкур дар Феҳрисити нақшаҳои таҳияи лоиҳаҳои санадҳои меъёрии ҳуқуқии Портали интернетии иттилооти ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 16 июни соли 2020 ҷойгир карда шудааст.
6.	Маҷмӯи таклифҳои аз рӯи натиҷаи ҷойгиронии огоҳинома оид ба омода намудани лоиҳаи санади меъёрии ҳуқуқии воридгардида ва хулосаи таҳиякунанда оид ба онҳо	Машварати оммавӣ нисбати огоҳиномаи таҳияи лоиҳаи мазкур аз 26 ноябр то 26 декабри соли 2019 гузаронида шуд. Ҳангоми гузаронидани машварати оммавӣ аз тарафи шахсони воқеӣ, ҳуқуқӣ ва мақомоти давлатӣ таклифу пешниҳод ворид нагардид. Бояд қайд кард, ки Маркази миллии қонунгузорӣ ҳамчун мақоми ваколатдор оид ба таҳлили таъсири танзимкунӣ дар Хулоса дар бораи ба охир расидани мухлати машварати оммавӣ оид ба огоҳиномаи таҳияи лоиҳаи «Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор дар соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ» аз 26 декабри соли 2019, №142-01/2с тасдиқ намудааст. Ҳамзамон, ҳарчанд дар огоҳиномаи нақшаи таҳияи лоиҳаи зикргардида санаи анҷом

		додани машваратҳои оммавӣ бо тарафҳои манфиатдор 1 июли соли 2020 муқаррар гардида бошад ҳам, дар баробари ин тарафҳои манфиатдор шифоҳи огоҳ карда шуда будаанд, лекин ягон таклифу пешниҳод ворид нагардидааст. Дар натиҷа бо дастрасии қисми 5 моддаи 35 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ» ва банди 9 Дастурамал оид ба гузаронидани таҳлили таъсири танзимкунӣ лоиҳаи «Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор аз ҷониби Кумитаи телевизион ва радиои назди ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва таҳлили таъсири танзимкунӣ доир ба он таҳия карда шуда дар Портали интернетии иттилооти ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 марти соли 2020 пешниҳод карда шуд.
7.	Тавсифи мушкилот, ки барои ҳал намудани он қабули санади меъёрии ҳуқуқӣ зарур аст ва оқибатҳои эҳтимолии он дар ҳолате, ки агар ягон амал андешида нашавад	Барои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектони хоҷагидор мушкилоти зерин мавҷуд аст: аз таҳлили ҳуқуқии мавҷуд бармеояд, ки мушкилот дар набудани Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор дар соҳаи телевизион, радио ва истҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ» ба талаботи қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 майи соли 2017 №265 «Дар бораи Қоидаҳои намунавии гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор» мебошад. Дар сурате, ки агар ягон амал андешида нашавад, нисбати мақоми ваколатдор оқибатҳои ҳуқуқӣ ба миён меояд. Зеро, тибқи қарори болозикр мақомоти санҷишӣ вазифадор гардидаанд, ки ҳангоми гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор Қоидаҳои мазкурро ҷиддан дастури амал қарор диҳанд.
8.	Ифодаи мақсадҳои дахолати давлат	Мақсади дахолати давлат ин ҷорӣ намудани қоидаҳои ягонаи санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор дар соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.
9.	Тавсифи мухтасари лоиҳаи санади меъёрии ҳуқуқии пешниҳодшуда, аз ҷумла чораҳои пешбининамудаи	Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор дар соҳаи соҳаи фаъолияти телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ мавҷуд набуд, танҳо

	лоиҳаи санади меъёрии ҳуқуқии пешниҳодшуда, уҳдадорӣ ва маҳдудиятҳо барои субъектҳои соҳибкорӣ, асосноккунии интихоби роҳи ҳалли чунин мушкилот	дар асосӣ санадҳои дохилиидоравӣ ва Низомномаи «Кумитаи телевизион ва радиои назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон», ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 28 декабри соли 2006 №610 тасдиқ гардидааст, амалӣ карда мешуд Лекин тибқи талаботи қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 майи соли 2017 № 265 «Дар бораи Қоидаҳои намунавии гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор» вобаста ба талаботи карори мазкур ва талаботи замон таҳия ва барои қабул омода карда шудааст. Заминаи меъёрии ҳуқуқии лоиҳаҳои мазкурро талаботҳои Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор», «Дар бораи иҷозатномадиҳӣ ба баъзе намудҳои фаъолият», «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ», «Дар бораи телевизион ва радиошунавонӣ», ва қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 майи соли 2017 № 265 «Дар бораи Қоидаҳои намунавии гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор», Низомнома «Дар бораи хусусиятҳои иҷозатномадиҳӣ ба баъзе намудҳои фаъолият», ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон 3 апрели соли 2007 №172 тасдиқ шудааст, инчунин Низомномаи «Кумитаи телевизион ва радиои назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон», ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 28 декабри соли 2006 №610 тасдиқ гардидааст, таҳия карда шуда. Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор дар соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ (минбаъд-Қоидаҳо) тартиби гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектони хоҷагидорро аз ҷониби мақоми ваколатдорӣ давлатӣ дар соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ муайян карда, ба баланд бардоштани самаранокии ҳифзи саломатии шаҳрвандон, амнияти молу мулк, ҳифзи муҳити зист ва амнияти ҷомеа равона гардидаанд. Дар лоиҳаи пешниҳодшуда чунин чораҳои

		2. Ба мақомоти санҷишгар тамоми хизматрасониҳои телевизион, радио, ва иттилоотонӣ, ҷумла интернет, телеграф ва маҳсулотҳои аудиовизуалӣ шинос намояд. 3. Барои азназаргузаронии санҷишҳо биноҳо, таҷҳизот ва дигар лавозимотҳои ба мавзӯи санҷишбударо таъмин намояд. 4. Иштироки субъекти хоҷагидор ё намояндаи ваколатдори он дар объекти гузаронидани санҷиш дар вакти барои оғози санҷиш таъиншуда ҳатми мебошад. Қабули санади мазкур нисбати субъектони хоҷагидорро ягон маҳдудиятҳоро пешбини накарда, баръакс субъекти хоҷагидор метавонад нисбати амал (беамалӣ) ва қарорҳои дар ҷараёни гузаронидани санҷиш қабулкардаи шахсони мансабдори Мақомоти ваколатдор тариқи судӣ, ё бо тартиби дигари пешбининамудаи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон шикоят намояд, пешбини намудааст. Қабули лоиҳаи Қоидаҳои мазкур барои мақомоти ваколатдори соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ ҳангоми гузаронидани санҷиш зарури арзёби мегардад. Зеро назорату танзимии соҳа аз нигоҳи мақомоти давлати беҳбудиро талаб мемонад, зеро ба талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи санҷиши фаъолияти субъектони хоҷагидор» ва ба қарор Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 майи соли 2017, №265 мутобиқат намудани санадҳои санҷишии тартиби амрест зарурӣ, ки барои амали намудани ваколатҳои мақомоти давлатӣ дар соҳаи мазкур ваколатдоргардида монеа эҷод менамояд. Аз ин рӯ, таҳия ва барои қабул пешниҳод намудани лоиҳаи мазкур ба мақсад мувофиқ мешуморем.
10.	Тавсифи роҳҳои ҳалли мушкилоти баррасишуда (бидуни таҳияи санади меъёрии ҳуқуқӣ)	Роҳҳои ҳалли мушкилот бидуни таҳияи санади меъёрии ҳуқуқӣ баррасӣ гардад. Бо дарназардошти он, ки қарори болозикр қоидаҳои ягонаи санҷиширо талаб менамояд, бидуни таҳияи санади меъёрии ҳуқуқӣ ҳалли мушкилоти мазкур ғайриимкон аст.
11.	Арзёбии муфассали хароҷоти буҷети давлатӣ	Қабули лоиҳаи Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор

		пешбинӣ шудаанд: 1. Санҷишҳо танҳо мувофиқи фармоиши Мақомоти ваколатдор гузаронида мешаванд. 2. Дафтари бақайдгирии санҷишҳо ташкил карда мешаванд. 3. Аз натиҷаи қонунвайронкуниҳо протоколҳо тартиб дода мешавад. 4. Маълумот оид ба санҷишҳои нақшавӣ ва ғайринақшав дар сомонаи расмии Мақомоти ваколатдор аз ҷумла, дар воситаҳои ахбори омма барои шиносоии субъекти хоҷагидори соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ ҷойгир карда мешаванд. 5. Санҷиши фаъолияти субъекти хоҷагидорӣ дар давоми даврае амалӣ мегардад, ки дар Фармоиш ва огоҳиномаи оид ба гузаронидани санҷиш нишон дода шудааст. 6. Санҷиши фаъолияти субъекти хоҷагидор қатъиян тибқи номгӯи масъалаҳои назоратӣ нисбати мавзӯи санҷиши нақшавӣ истифодашаванда гузаронида мешавад. 7. Баромадан аз доираи номгӯи масъалаҳои назоратӣ ҳангоми гузаронидани санҷиши нақшавӣ манъ мегардад. 8. Пеш аз гузаронидани санҷиш ва баъди гузаронидани он аз ҷониби мақоми ваколатдор машваратҳо ва тавсияҳо дода мешавад. 9. Машғулиятҳои омӯзиши гузаронида мешавад. 10. Номгӯи масъалаҳои назорати муайян карда мешаванд, ки аз руи онҳо дар соҳа санҷиш гузаронида мешаванд. Соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ яке аз соҳаҳои муҳими иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон буда, субъектони хоҷагидори дар ин самт фаъолияткунандаро Қоидаҳои гузаронидани санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор дар соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ ӯҳдадориҳои зеринро пешбинӣ мекунад: 1. Ба мақомоти ваколатдор барои санҷиш маълумоти заруриро дар асоси дархост пешниҳод намоянд.

	эҳтимолияти оқибатҳои иҷтимоӣ ва иқтисодӣ дар ҳолати қабули санади меъёрии ҳуқуқӣ ва ё роҳи дигари интихобшудаи ҳалли мушкилот	дар соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ аз буҷети давлат хароҷоти иловагиро талаб наменамояд. Лекин ҳангоми қабули лоиҳаи мазкур чунин хароҷотҳо пешбини карда мешавад: 1. Хароҷотҳои қабули Фармоиши барои санҷиши субъектони хоҷагидор дар соҳаи мазкур (хароҷотҳои меҳнатӣ, хароҷотҳои маводҳо(маводҳои конселярӣ)) 2.Хароҷотҳои ташкили сафари хизматӣ барои гузаронидани санҷиш дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон. Аз ҷумла, тибқи қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 январи соли 2015, №38 «Дастурамал дар бораи тартиби пардохти харойоти сафаріои хизматии хизматчиёни давлатҳ, кормандони ташкилоту муассисаіои давлатҳ ба кишваріои хорийҳ, инчунин дар дохили Ҷуміурии Тоӣикистон» пардохта карда мешаванд. 3. Хароҷотҳои барои нигоҳдории миқдор ва сифати ҳуҷҷатҳо, намунаҳои барои омӯзиш ва дигар маводи муваққатан гирифташуда. 4. Хароҷотҳо барои ташкили дафтари бақайдгирӣ. 5. Хароҷотҳои дастраси маводҳо ва ҷойгир намудани он дар сомонаи Интернетӣ 6. Хароҷоти ҳамаи ҳуҷҷатҳои санҷиши, аз ҷумла санаи санҷиш дар ду нусха тартиб дода мешавад ва ба субъектони хоҷагидор пешниҳод мегардад. 7. Хароҷоти гузаронидани машғулиятҳои омӯзишӣ. 8. Хароҷоти ҷалби коршиносон (ташкилотҳои экспертӣ) тибқи шартнома. Даромадҳои буҷети давлатӣ ҳангоми қабули лоиҳаи мазкур: 1. Саривақт пардохтани андозҳо аз ҷониби субъектони хоҷагидор дар соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли махсулоти аудиовизуалӣ. 2. Пардохти саривақтии ҳаққи хироҷи иҷозатнома. 3. Доштани сертификати мутобиқат. 4. Риояи талаботи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон. Дар баробари ин, нисбати субъектони соҳибкорӣ хароҷотҳои зеринро пешбинӣ менамояд:

		1. Хароҷоти ба мақомоти ваколатдор барои санҷиш маълумоти заруриро дар асоси дархост пешниҳод намоянд. 2. Хароҷотҳои меҳнатӣ. 3. Хароҷоти ба мақомоти санҷишгар тамоми хизматрасониҳои соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ шинос намояд. 4. Иштироки субъекти хоҷагидор ё намояндаи ваколатдори он дар объекти гузаронидани санҷиш дар вакти барои оғози санҷиш таъиншуда ҳатми мебошад. 5. Хароҷоти истифодаи маводҳои конселярӣ Даромадҳои субъектони хоҷагидор: 1. Сарфаи вақт ва меҳнати иловагӣ аз санҷишҳои нақшавӣ ва ғайринақшавӣ. 2. Маълумот оид ба санҷишҳои нақшавӣ ва ғайринақшавӣ пайдо менамояд, ки тавассути сомонаи расмии Мақомоти ваколатдор аз ҷумла, дар воситаҳои ахбори омма барои шиносоии субъекти хоҷагидори соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ ҷойгир карда мешаванд. 3. Санҷиши фаъолияти субъекти хоҷагидорӣ дар давоми даврае амалӣ мегардад, ки дар Фармоиш ва огоҳиномаи оид ба гузаронидани санҷиш нишон дода шудааст. Берун аз доираи он манъ мегардад. 4. Санҷиши фаъолияти субъекти хоҷагидор қатъиян тибқи номгӯи масъалаҳои назоратӣ нисбати мавзӯи санҷиши нақшавӣ истифодашаванда гузаронида мешавад. Берун аз доираи он манъ карда мешавад. 5. Пеш аз гузаронидани санҷиш ва баъди гузаронидани он аз ҷониби мақоми ваколатдор ройгон машваратҳо ва тавсияҳо дода мешавад. 6. Ройгон машғулиятҳои омӯзиши гузаронида мешавад. 7. Номгӯи масъалаҳои назорати муайян карда мешаванд, ки аз руи онҳо дар соҳа санҷиш гузаронида мешаванд, ки барои субъектони соҳибкорӣ дар соҳаи мазкур ҷиҳати бартараф намудани камбудиҳои ҷойдошта корҳои лозима ба анҷом расонида мешаванд. Аҳамияти иҷтимоии қабули лоиҳаи мазкур

		ҳам барои давлат ва ҳам барои соҳибкорон аз манфиат холӣ нест. Зеро, аз як тараф давлат барои баланд бардоштани самаранокии ҳифзи саломатии шаҳрвандон, амнияти молу мулк, ҳифзи муҳити зист ва амнияти ҷомеа инчунин барои ташкили ҷойҳои корӣ коҳиш додани ҳуқуқвайронкуниҳо ва дигар ҷинояткорӣ мубориза мебарад. Барои субъектони хоҷагидор оиди пешаки огоҳ намудан, муайян будани мавзӯҳои санҷишаванда, доираи амали санҷиш, машваратҳо ва фаҳмондадиҳиҳо барои ислоҳи камбудиҳои ҷойдошта муҳим арзёбӣ мегардад. Зеро ҷомеа, аз ҷумла соҳибкороне, ки дар соҳаи и вобаста ба мазкур кору фаъолият менамоянд, пешаки огаҳи ёфта, барои ислоҳи камбудиҳо пеш аз санҷишҳо чораҳо меандешанд. Бояд қайд кард, ки роҳи дигари интихобшудаи ҳалли мушкилот мавҷуд набуда, роҳи пешниҳодшудаи танзимкунӣ барои назорати пурраи пардохти хироҷи иҷозатномаҳо, саривақт супоридани андозҳо ва аз ин ҳисоб ворид шудани даромад ба буҷети давлатӣ афзоиш меёбад.
12.	Нишондиҳандаҳои арзёбии инкишоф ва даврияти ҷамъоварии он	Қабули Қоидаҳои зикршуда барои танзиму назорати соҳаи телевизион, радио ва истеҳсоли маҳсулоти аудиовизуалӣ мусоидат менамояд. Зеро баъди қабули он дар давраи се моҳ дар мувофиқа бо мақоми Шӯрои ҳамоҳангсоз санҷишҳои нақшавӣ ва ғайринақшавӣ ташкил карда шуда, барои гузаронидани санҷиши субъектҳои хоҷагидор санадҳо таҳия карда мешаванд.
13.	Санаи эҳтимолии мавриди амал қарор додани санади меъёрии ҳуқуқӣ дар сурати қабули он	Моҳи октябри соли 2020

Раиси Кумитаи телевизион
ва радиои назди Ҳукумати
Ҷумҳурии Тоҷикистон

Нуриддин Саид